



Введение

В теории права под правовым регулированием понимается специфическая деятельность государства, его органов и должностных лиц по упорядочению общественных отношений путем установления правовых норм и принятия в необходимых случаях индивидуально регламентирующих решений (в соответствии с этими нормами) по юридически значимым вопросам, которые возникают в рамках таких отношений.

Следовательно, назначение правового регулирования вообще -функциональное, управленческое. Правовое регулирование ОРД также носит функциональный характер. Причем в этой работе посредством правовых норм регулируются отношения между государством (его представителями) и гражданином (прежде всего, лицом, посягающим на охраняемые уголовным законом объекты) в связи с необходимостью защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Таким образом, правовое регулирование ОРД - это нормативно-властное воздействие Российского государства на возникающие, длящиеся и прекращающиеся в данной деятельности и в связи с ней общественные отношения с целью их упорядочивания. Такое воздействие происходит путем установления правовых норм по юридически значимым вопросам, возникающим в рамках оперативно-розыскных отношений.

Пределы правового регулирования ОРД

Пределы правового регулирования ОРД. Важное значение для правильного понимания предназначения и содержания ОРД имеет уяснение вопроса о пределах ее правового регулирования. От его решения во многом зависит действенность сыскной работы и, следовательно, реальность мер по предупреждению и пресечению преступлений, совершаемых отдельными лицами, а также гарантированность защиты прав и свобод гражданина, попавшего в поле зрения российских правоохранительных органов и спецслужб. Однако следует помнить, что изучение пределов правового регулирования ОРД затрудняет то обстоятельство, что в теории российского права еще не сложился единый подход к пониманию пределов общего правового регулирования (мы, определяя пределы правового регулирования ОРД, будем понимать под пределами общего правового

регулируемые обусловленные определенными факторами границы властного государственного вмешательства в общественные отношения при помощи норм права). Таким образом, пределы правового регулирования общественных отношений в ОРД - это обусловленные объективными и субъективными факторами границы государственно-властного вмешательства в общественные отношения, возникающие в связи с наличием достаточной степени вероятности совершения преступления или с его совершением и его гласным либо конспиративным предупреждением, выявлением и пресечением посредством применения специальных сил, средств и методов, а также совершения ОРМ и оперативно-тактических действий по правилам норм оперативно-розыскного и некоторых иных отраслей российского права.

Факторы, обуславливающие пределы правового регулирования ОРД

Первый фактор, от которого зависят пределы правового регулирования этой деятельности, заложен в самом предмете данной деятельности, т.е. в общественных отношениях, подлежащих регулированию и упорядочению. В теории права определено, что возможно урегулировать все виды общественных отношений в онтологическом срезе и что потенциально пределы регулирования возрастают по мере изменения в различных сферах жизни соотношения объективного и волевого в пользу последнего. Следовательно, вся ОРД может быть подвергнута правовому регулированию. Причем выбор того или иного варианта регулирования во многом зависит от воли законодателя. Этот вывод чрезвычайно важен для практики ОРД спецслужб и правоохранительных органов России. Ведь он закрепляет установку на то, что в ОРД правоприменителю необходимо руководствоваться прежде всего нормами права, а не принципом политической целесообразности и т.п.

Суть *второго фактора* заключается в том, что при наличии определенной воли законодателя общественные отношения в сфере ОРД могут подвергаться правовому регулированию только при наличии в них объективной возможности выбора того или иного правила поведения. При отсутствии такой возможности не определена, не урегулирована и норма поведения. То есть сфера регулирующего воздействия права ограничивается нормативно-обозначенными вариантами поведения человека в каждой данной типовой ситуации.

Третьим фактором, определяющим пределы общего правового регулирования, является заинтересованность государства и целесообразность его воздействия на те или иные общественные отношения при помощи права, обуславливаемые не

только объективными тенденциями развития самого предмета регулирования, но и потребностями общества в целом.

Наконец, *четвертым и пятым факторами*, влияющими на пределы правового регулирования ОРД, являются соответственно индивидуальные возможности как оперативников, так и других участников ОРД, их способность к сознательному восприятию правовых предписаний, а также общие потенциальные возможности права, его формальная определенность, системность и обеспеченность мерами государственного принуждения или поощрения. Все перечисленные объективные и субъективные факторы взаимосвязаны и взаимообусловлены, и только их совокупность позволяет уяснить пределы правового регулирования ОРД.

Оперативно-розыскное законодательство

Оперативно-розыскное законодательство - это комплексная отрасль российского законодательства; совокупность ФЗ (в основном) России, включающих группы правовых норм (правовые институты, части институтов), регулирующих общественные отношения между лицом и государством в процессе защиты человека, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств путем принятия оперативно-розыскных решений, совершения ОРМ и оперативно-тактических действий, применения соответствующих средств уполномоченными на то федеральным законом субъектами.

Формирование российского оперативно-розыскного законодательства началось с 1992 г., когда был принят первый Закон РФ «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации». Оперативно-розыскное законодательство образуют ФЗ об ОРД (его системообразующее нормативно-правовое ядро), Закон о государственной тайне, УК, УПК, ТК, ФЗ о наркотических средствах и психотропных веществах, о милиции, об органах федеральной службы безопасности, о прокуратуре, о связи и некоторые другие. Оперативно-розыскное законодательство следует отличать от: законодательного массива (законодательства) в области ОРД (оно включает не только ФЗ России, но и соответствующие законодательные акты субъектов Федерации, бывшего Союза ССР, а также ФЗ, которые содержат части, подгруппы правовых норм об ОРД); правовой основы ОРД (ее составляют не только законы, но и подзаконные нормативные акты); законодательства в области КРД и частной сыскной деятельности (отличается предметом правового регулирования).

Применительно к законотворчеству в теории выделяют три группы факторов, влияющих на становление оперативно-розыскного законодательства: 1)

определяющие предмет законодательного регулирования, 2) выражающие позиции участников законодательной деятельности и 3) собственно юридического характера. Удельный вес и соотношение этих факторов может меняться.

Понятие оперативно-розыскного закона. Общая характеристика и структура действующего оперативно-розыскного закона

Понятие оперативно-розыскного закона. Это собирательный термин. Под таким законом понимают комплексный нормативный правовой акт России высшей юридической силы, предназначенный регулировать общественные отношения преимущественно в области ОРД, а также в некоторых иных видах деятельности правоохранительных органов и спецслужб России, связанных с ОРД, в частности в КРД и уголовном судопроизводстве.

Различают оперативно-розыскной закон: действующий (на конкретный период времени) и отмененный; содержащий основной нормативно-правовой массив (в настоящее время это ФЗ об ОРД) и ФЗ (его раздел, статья), которым в действующий оперативно-розыскной закон вносят изменения и (или) дополнения.

Первым в современной истории России был Закон РФ от 12 марта 1992г. «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» (утратил силу со дня введения в действие ФЗ об ОРД). Его сменил и в настоящее время действует ФЗ об ОРД.

Отправные моменты в изучении Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». ФЗ об ОРД принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ 5 июля 1995 г., подписан Президентом РФ 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ и вступил в силу со дня официального опубликования в «Российской газете» 18 августа 1995 г.

Одна из важнейших ролей ФЗ об ОРД состоит в том, что он выступает в качестве ядра оперативно-розыскного законодательства; все его нормы включены в различные институты оперативно-розыскного права.

Правовое содержание ФЗ об ОРД и общественные отношения, регулируемые нормами оперативно-розыскного закона. ФЗ об ОРД есть реальное проявление в современных условиях построения в России правового государства одной из форм жизни оперативно-розыскного права, ранее существовавшего в иных формах и видах (в частности, в подзаконных ведомственных актах и правовых обычаях).

Толкование норм оперативно-розыскного закона и его виды

Понятие толкования норм оперативно-розыскного закона. Правильное применение ФЗ об ОРД подразумевает точное, недвусмысленное восприятие правоприменителем содержания его норм. В свою очередь, этого нельзя достигнуть без толкования закона. Толкование норм оперативно-розыскного закона преследует цель правильно применять содержащиеся в правовых нормах предписания к конкретным ситуациям, возникающим в ОРД и в связи с ней. Цель толкования - не просто уяснить смысл нормы, а перевести ее смысл на язык более конкретных высказываний, раскрыть содержание нормы права в более детальных положениях, настолько приближенных к конкретным ситуациям, что они не вызвали бы сомнения в относимости этих ситуаций к толкуемой норме права и облегчали ее применение.

Поэтому под толкованием оперативно-розыскного закона понимается деятельность государственных органов, а также непосредственного правоприменителя (оперативника, следователя, прокурора, судьи и др.), направленная на разъяснение и (или) уяснение смысла и содержания волеизъявления законодателя, выраженного в конкретной норме (предписании) ФЗ об ОРД, ее направленности, точного определения содержания нормы и ее соотношения с другими правовыми нормами законодательства в области ОРД.

Использование в оперативно-розыскном законе терминов, заимствованных из ряда отраслей знаний о различных видах юридической деятельности, в обязательном порядке должно соответствовать смыслу и содержанию таких терминов.

Виды толкования оперативно-розыскного закона. Они классифицируются по различным основаниям. Выделим среди них следующие:

- по степени обязательности (юридической силе);
- по объему толкования;
- в зависимости от приемов (способов) толкования.

Виды толкования норм оперативно-розыскного закона по степени обязательности (юридической силе). Обычно выделяют такие виды толкования, как неофициальное и официальное (разновидностями официального толкования являются: аутентичное, нормативное и казуальное). Неофициальное толкование составляют следующие виды: доктринальное (научное) и текущее. Некоторые ученые

выделяют еще и судебное толкование. Однако из всех названных теоретически допустимых разновидностей толкования норм оперативно-розыскного закона реальны в настоящее время только отдельные.

Заключение

Упорядочения общественных отношений в сфере оперативно-розыскной деятельности Федеральным Законом, динамика изменений в системе и структуре органов, осуществляющих ОРД, поправки, вносимые в Федеральный Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» и другие законодательные акты, формирование международного оперативно-розыскного права, судебная оценка действий и решений должностных лиц и органов, осуществляющих ОРД предполагают осмысление этой деятельности и толкование норм Закона об ОРД во взаимосвязи с положениями Конституции Российской Федерации, норм международного права, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, иных законов, регулирующих правоотношения в сфере борьбы с преступностью.

Оперативно-розыскная деятельность в силу специфики её средств и методов добывания информации, преимущественно негласным характером, сопряжённостью оперативно-розыскных мероприятий с ограничениями конституционных прав и свобод, использования содействия частных лиц, в том числе на конфиденциальной основе, была и остаётся предметом критики, дискуссий и пристального интереса юристов, политиков, правозащитников и рядовых граждан. Вместе с тем оперативно-розыскная деятельность была и остаётся эффективным и необходимым средством борьбы с преступностью, обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Список использованных источников

- 1.Актуальные вопросы теории и практики ОРД. -- М.: Академия управления МВД РФ, 2001.
- 2.Атмажитов В.М., Бобров В. Г. О законодательном регулировании оперативно-розыскной деятельности: Научный доклад. -- М, 2003.
- 3.Бобров В. Г. Понятие оперативно-розыскного мероприятия. Основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий: Лекция. -- М.:

4.Горяинов К.К., Вагин О.А., Исиченко А.П. Теория и практика применения органами внутренних дел Закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: Научный доклад. - М.: ВНИИ МВД России, 2001.

5.Гущин А.Н., Громов Н.А., Царева Н.П. Оперативно-розыскная деятельность: совершенствование форм вхождения ее результатов в уголовный процесс: Учебно-практическое пособие. -- М.: 2003.